

Nr. 12/07.10.2016

INFORMARE

Catre Consiliul Judetean

In atentia Domnului Presedinte

Referitor la :Proiectul de Ordonanta de Urgenta a Guvernului pentru modificarea si completarea unor prevederi din OUG nr 196/2005 si Ordinul Ministrului Mediului Nr.578/14.09.2016

Incepand cu anul 2017 se vor aplica penalitati la depozitare pentru fiecare tona de deșeu, inclusive inerte (deseuri , stabilizate, deseuri pamantoase, stradale, etc.)

"ANEXA 1

(Anexa nr. 2 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005)

Taxe încasate pentru deșeurile inerte și nepericuloase încredințate în vederea eliminării finale prin depozitare, în anul 2017 și începând cu anul 2018

Anul	Taxa (lei/tonă)
2017	80
Începând cu anul 2018	120

Stimate Domnule Presedinte,

Aplicarea acestor acte normative ,in forma propusa de Guvern , incepand cu 1 ianuarie 2017 va avea urmatoarele consecinte:

1. Decapitalizarea bugetelor consiliilor locale prin taxa platita catre Fondul de Mediu;
2. Afectarea indicatorilor privind gradul de acoperire cu servicii de salubritate, a indicatorilor de suportabilitate a costului precum si a indicatorilor financiari din proiectele de management integrat;
3. Declararea proiectelor de management integrat al deșeurilor , nefunctionale si ,in final, neeligibile, motiv pentru care , autoritatile locale vor primi corectii financiare sau chiar vor da toti banii inapoi.

Dorim sa va aducem la cunostinta cateva amendamente pe care va rugam sa le sustineti prin intermediul parlamentarilor de la comisiile de mediu, la actele normative mai sus mentionate ,privind Fondul pentru Mediu ,pe care il consideram criticabil sub urmatoarele aspecte:

1. din punct de vedere procedural, s-a apreciat, in mod neintemeiat, ca proiectul de act normativ nu a necesitat consultarea autoritatilor publice locale sau a organizatiilor profesionale (Federatia ADI-urilor) sau a altor organisme implicate conform HG- 521/2005(inclusiv a asociatiilor de dezvoltare intercomunitara, cu obiect de activitate managementul deseurilor, constituite la nivelul judetelor).

Avand in vedere faptul ca:

- potrivit art. 2 alin. (1) din Legea nr. 101/2006, a serviciului de salubritate a localitatilor, „*serviciul public de salubritate a localitatilor face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitati publice si se desfasoara sub controlul, conducerea sau coordonarea autoritatilor administratiei publice locale, ori ale asociatiilor de dezvoltare intercomunitara, in scopul salubritatii localitatilor*”;

- conform art. 3 alin. (1) din Legea nr. 51/2006, a serviciilor comunitare de utilitati publice „*serviciile de utilitati publice sunt in responsabilitatea autoritatilor administratiei publice locale, sau, dupa caz, a asociatiilor de dezvoltare intercomunitara, cu obiect de activitate serviciile de utilitati publice, mandatate prin hotarari ale autoritatilor deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale membre*”;

- la nivel national sunt 36 de proiecte finalizate sau in curs de finalizare, finantate prin POS Mediu sau ISPA, avand ca obiect managementul integrat al deseurilor municipale si derulate, in majoritate, prin intermediul asociatiilor de dezvoltare intercomunitara,

- consideram ca **era obligatorie consultarea, cel putin a autoritatilor publice locale** (care, potrivit art. 6 (1) din Legea nr. 101/2006, a serviciului de salubritate a localitatilor, au competente exclusive in organizarea si coordonarea serviciului de salubritate) **si a asociatiilor de dezvoltare intercomunitara**, cu obiect de activitate serviciul de salubritate a localitatilor, infiintate la nivel national (prin intermediul carora, potrivit statutelor proprii si a prevederilor Legii nr. 51/2006, a serviciilor comunitare de utilitati publice, se deruleaza majoritatea proiectelor de management integrat al deseurilor municipale, la nivel national).

2. tot din punct de vedere procedural, s-a considerat, ca nu a fost necesara consultarea societatii civile, cu privire la impactul asupra mediului, in urma implementarii proiectului de act normativ, precum si asupra efectelor asupra securitatii si sanatatii cetatenilor, lucru pe care il consideram eronat, avand in vedere urmatoarele aspecte:

- aplicarea suprataxelor la depozitare in forma propusa in Anexa nr. 2 a OUG 196/2005, privind Fondul pentru mediu, nu va genera un grad ridicat de colectare selectiva, ci **cresterea gradului de depozitare necontrolata**, lucru ce va avea un impact negativ asupra mediului si, implicit, asupra sanatatii populatiei. In plus, acest lucru va genera si blocarea proiectelor de management integrat a deseurilor municipale si, cel mai grav riscam sa rambursam finantarile UE, ca urmare a neindeplinirii principalului obiectiv si anume, „acoperirea 100% cu servicii de colectare si transport a deseurilor”;

- aplicarea prevederilor stipulate in Anexa 2 la OUG 196/2005, privind Fondul pentru mediu, in varianta modificata prin acest proiect de lege, ar presupune obligatia operatorilor depozitelor de deseuri municipale, de a plati catre Fondul pentru mediu, 80 de lei/tona de deseuri municipale in 2016 si 120 de lei/tona de deseuri municipale in 2017, **pentru deseuri inerte si nepericuloase** ;

Acest lucru, va duce, in final, la majorarea tarifelor/taxelor de colectare si transport a deseurilor municipale, percepute de la populatie, cu peste 60%, lucru care va genera:

- incalcarea principiului „tarifarii echitabile”, instituit de art. 3 lit. f), din Legea nr. 101/2006, a serviciului de salubritate a localitatilor si deci, **depasirea gradului de suportabilitate** a costurilor serviciului de colectare, transport si depozitare a deseurilor municipale la nivel national;

- neincasarea taxelor/tarifelor de colectare si transport a deseurilor municipale de la populatie, va genera **blocarea fluxurilor financiare si imposibilitatea efectuarii serviciului**, in special in mediul rural, unde gradul actual de incasare

ajunge la maxim 60-65%. Acest lucru, va genera si incalcarea principiului prevazut de art. 20 lit. b) din Legea nr. 101/2006, a serviciului de salubritate a localitatilor, conform caruia :” operatorii, in conformitate cu prevederile legale, au dreptul la: b) prezervarea echilibrului contractual, pe durata contractului de delegare a gestiunii”.

- **blocarea fluxurilor financiare** va duce la **imposibilitatea platii de catre operatorii de salubritate, a redeventelor** prevazute in contractele de delegare a serviciilor de transport si depozitare a deseurilor municipale si, mai departe, va determina **imposibilitatea rambursarii**, de catre autoritatile publice locale, **a transelor catre BERD/BEI** aferente imprumuturilor contractate pentru co-finantarea proiectelor de management integrat al deseurilor.

Mentionam ca este fezabila, in principiu, instituirea unei **penalitati in sistem progresiv**, privind depozitarea deseurilor doar pentru neatingerea tintelor de deviere de la depozitare ,asumate la nivel national.

Astfel solicitam modificarea Anexei nr. 2 a OUG 196/2005, in forma prezentata mai jos:

Anul	Procent deviere	Penalitate pentru neincadrarea in obiectivele stabilite la nivel national Taxa lei/tona
2017	30%	50 lei/tona
2018	40%	80 lei/tona
2019	50%	100 lei/tona
2020	60%	100 lei/tona

Este un principiu aplicat si pentru agentii economici care pun pe piata deseuri ambalaje si au obiective de recuperare si reciclare ,de exempli:de 60% pentru sticla ,60% pentru hartie si carton ,50% pentru metal ,15 % pentru lemn si 22,5 % pentru plastic.

Propunerea este corelata cu dezvoltarea infrastructurii la nivel national si poate fi sustenabila, ca urmare a intrarii in functiune a instalatiilor de sortare si tratare mecanico-biologica, etc. Mecanismul propus este corelat cu Memorandumurile de Finantare si indicatorii fizici si economici acestor proiecte din cele 32 de judete si nu va avea ca efect majorarea taxelor pentru cei care se organizeaza si investesc in instalatii de tratare a deseurilor. Mai mult este mecanismul care poate duce la atingerea tintelor din Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind devierea de la depozitare de 50% pana in 2020.

In cazul in care nu se va lua in considerare propunerea noastra vom solicita adaugarea la textul de lege “taxa aplicabila tuturor depozitelor de deseuri ,exceptand depozitele conforme din judetele cu proiecte de management integrat implementate cu finantare europeana” care au indicatori in analiza cost –beneficiu fara sa fie prevazuta o astfel de taxa.

Mai precizam ca documentele respective se afla in acest moment la comisiile parlamentare de mediu si va solicitam transmiterea acestui mesaj catre parlamentarii din judetul dumneavoastra pentru a va proteja aceasta investitie facuta cu un effort sustinut de catre comunitatea locala.

Ca exemplu ,in Europa, Germania aplica o taxa la depozitare doar pentru deseurile netratate (neselectate) iar Cehia are o taxa de 3 euro/tona doar pentru deseurile municipale depozitate in amestec nu si pentru cele inerte.

In speranta ca solicitarile noastre vor fi luate in considerare, va multumim pentru colaborare .

Presedinte F.A.D.I.,

Gabriel MOICEANU